Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades

NEGOCIAT: Secretaria

TRAMITACIÓ:

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Núm 1473/08
Data 30/12/08 Hora 09:48
Registre de sortida 0199-S

Il·lm Sr. Josep Masó i Nogueras
Alcalde – President
Ajuntament d'Argentona
c/Ramon Par, 1
08310 Argentona

AJUNTAMENT D'ARGENTONA
N.m.Reg.: 2009-000010
Loc: AJUNTAMENT
Data: 02/01/2009
Hora: 10:33:23
REGISTRE D'ENTRADA

Assumpte: Notificació de la resolució d'arxiu de la Informació Prèvia núm. 90/2007

De conformitat amb l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, us notifico la resolució d'arxiu de data 29 de desembre de 2008 dictada per la directora de l'Agència Catalana de Protecció de Dades.

Així mateix us informo que contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 17.2 de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, podeu interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé podeu interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats del contenciós administratiu, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, podeu interposar qualsevol altre recurs que considereu convenient per a la defensa dels vostres interessos.

El cap de l'Àrea d'Inspecció

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Protecció de Dades

Carles San José Amat
Barcelona, 30 de desembre de 2008

D'acord amb l'article 5 de la Llei orgànica 15/1999 de 13 de desembre de protecció de dades de caràcter personal us informem que les dades de caràcter personal s'inclouen en el fitxer d'expedients d'exercici de drets d'inspecció i sancionadors creat mitjançant Resolució de 23 de setembre de 2004 per la qual es creen els fitxers de dades de caràcter personal de l'Agència Catalana de Protecció de Dades. La persona afectada podrà exercir els drets d'accés rectificació cancel·lació i oposició davant el responsable del fitxer l'Agència Catalana de Protecció de Dades carrer Llacuna núm 166 7ª planta Barcelona (08018)

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 29 DES. 2008

RESOLUCIÓ D'ARXIU de la informació prèvia núm. 90/2007, referent a l'Ajuntament d'Argentona

Antecedents

Primer.- En data 23/11/2007 va tenir entrada en aquesta Agència una denúncia presentada de forma conjunta pels portaveus del grup municipal de l'Entesa per Argentona, del grup municipal del Partit dels Socialistes de Catalunya, i del grup municipal Agrupació Argentona contra l'Ajuntament de l'esmentat municipi, per uns fets que consideraven podien ser contraris a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) i a la normativa sectorial que regula el padró municipal.

En concret, denunciaven que l'Ajuntament d'Argentona podria haver utilitzat el fitxer del padró municipal de manera il·legítima i sense adoptar les mesures de seguretat que estableix l'article 6 del Reial Decret 994/1999, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Mesures de Seguretat dels Fitxers Automatitzats que continguin dades de caràcter personal, pel que fa a la utilització del fitxer fora de les dependències municipals, atès que no es gaudia de la preceptiva autorització del responsable del fitxer ni es va garantir el nivell de seguretat corresponent.

Els denunciants fonamenten la seva denúncia en els fets següents:

-Que en data 7/10/2007 l'Ajuntament d'Argentona va realitzar una votació popular al centre parroquial del municipi amb la finalitat d'escollir la ubicació de la nova escola d' Argentona sense que cap òrgan de govern adoptés un acord per dur-la a terme, ni per regular el procés i els mitjans a emprar.

-Que segons consta a l'acta de la sessió del Ple Municipal efectuada el dia 5/10/2007 el regidor d'urbanisme va manifestar el següent: "si els que poden votar són els que estan empadronats, evidentment, tindrem la llista i ho controlarem . " Que en la mateixa sessió del Ple municipal la Secretària de l'Ajuntament va declarar en ser requerida sobre aquesta qüestió: "No sé res d'aquest tema. Ni he autoritzat que s'entregui cap còpia del cens ni del padró, no en sé res absolutament"

-Que a les normes de votació es preveia el següent: "poden votar tots els empadronats a Argentona en data 30 de setembre de 2007 majors de 16 anys".

-Que per tal de comprovar l'empadronament de les persones que volien participar a la votació, una funcionària municipal va utilitzar el padró sense cap autorització prèvia i fora de les dependències municipals

Per tal d'acreditar els extrems denunciats l'escrit de denúncia anava acompanyat de la documentació següent:

- Acta de la sessió ordinària del Ple Corporatiu celebrada el dia 5/10/07 (Annex I),

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 9 DES. 2008

- CD que conté una filmació de la votació popular que es va dur a terme el dia 7 d'octubre de 2007 al centre parroquial del municipi d' Argentona (Annex II) En el mateix escrit de denúncia es relacionen uns ciutadans que es proposen com a testimonis dels fets que consten a la filmació del CD aportat
- Instàncies presentades davant l'Ajuntament en dates 7/11/2007 i 20/11/2007 per dues de les persones que després van presentar la denúncia davant l'Agència, mitjançant les quals sol·licitaven l'informe de la secretària d'aquest ajuntament en relació a la utilització del padró municipal el dia 7/10/2007

Amb posterioritat a la presentació de la denúncia, en data 28/01/2008, els denunciants van aportar un nou document, consistent en l' informe efectuat per la secretària de l'ajuntament en data 16/10/07 en relació a la utilització d'informació del padró d'habitants del municipi en la votació popular efectuada el dia 7/10/07

Segon.- L'Agència va obrir una fase d'informació prèvia (número 90/07), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 17 de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, per tal de comprovar la realitat dels fets denunciats, i així, obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables

En el si d'aquesta fase d'investigació es va requerir a l'Ajuntament d' Argentona mitjançant escrit de 30/01/2008, per tal que informés sobre els fets denunciats L'Ajuntament d'Argentona va contestar el requeriment esmentat mitjançant escrit de 14/02/2008, amb registre d'entrada del 15/02/2008 L'escrit de l'Ajuntament anava acompanyat d'un informe tècnic de 8/11/07 que s'havia enviat als Serveis Territorials a Barcelona II del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya en relació a l'equipament escolar a Sant Sebastià i un díptic informatiu amb títol "Procés de participació per escollir la ubicació de la nova escola d'Argentona"

Tercer.- De les actuacions efectuades i de la documentació existent que ha quedat incorporada en la fase d'informació prèvia ha resultat acreditat el següent:

-L'Ajuntament d'Argentona va acordar iniciar el mes de juny de 2007 un procés de participació per tal que les persones residents de la població poguessin decidir la ubicació per construir la nova escola del municipi Entre les diferents activitats programades per l'ajuntament en el marc del procés de participació per escollir la ubicació de la nova escola d'Argentona van organitzar les següents activitats: a) la realització d'una visita el 30/09/07 als quatre terrenys que es proposaven des del consell d'urbanisme per a situar-hi la nova escola i una posterior xerrada informativa al centre parroquial; b) la difusió d'informació a la Ràdio d'Argentona durant els dies 1 a 5 d'octubre; i c) la invitació a les persones empadronades a Argentona i als que tinguéssin alguna vinculació amb les escoles del municipi, a participar en una votació popular el dia 7/10/07 per tal de puntuar els quatre terrenys del municipi proposats per a la ubicació de la nova escola L'Ajuntament va editar un díptic informatiu sobre aquest procés de participació en el que, a banda d'informar sobre les activitats esmentades, s'oferia les 4 opcions de terrenys per tal d'utilitzar-ho per a la votació del dia 7/10/07, havent de marcar una puntuació de l'1 al 4 per a cadascun dels terrenys

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 29 DES. 2008

- El dia 7/10/07 l'Ajuntament va dur a terme l'esmentada votació popular al centre parroquial del municipi per tal que les persones empadronades al municipi i aquells que tinguessin alguna vinculació amb les escoles del poble, sempre majors de 16 anys, elegissin la ubicació de la nova escola entre els quatre terrenys proposats per l'ajuntament D'acord amb la informacó de l'ajuntament, en aquesta votació hi van participar 339 persones

- Per a la realització d'aquesta votació l'Ajuntament va utilitzar un llistat imprès en paper del fitxer del padró d'habitants del municipi, llistat que es va extreure de les dependències municipals i va ésser utilitzat per una funcionària de l'Ajuntament, d'acord amb les directius del regidor d'urbanisme, per tal de comprovar que la persona que volia participar en el procés es trobava inscrita al padró d'habitants, prèvia identificació amb el seu DNI.

- Les dades que s'inclouen al llistat eren les següents: número de full del padró, domicili de la persona (nom i número de la via, bloc, escala, pis i porta), cognoms i nom, DNI i data de naixement

- L'esmentada còpia impresa es va treure de les dependencies municipals per la funcionària que custodiava el document el dia en què es va celebrar el procés per portar-lo al Centre Parroquial d'Argentona, lloc on es va celebrar la votació La funcionària de l'Ajuntament va ésser l'única persona que va utilitzar el document i el va custodiar en tot moment i el va retornar (el llistat) a l'Ajuntament un cop finalitzada la votació

-L'Ajuntament d' Argentona és responsable del fitxer "Padró municipal d'habitants", creat per Acord del Ple del dia 7 de novembre de 2003 L'acord de creació es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, núm. 291, de 5 de desembre de 2003

Fonaments de dret

Primer.- És competent per dictar aquesta Resolució la directora de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb l'article 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades

Segon.- A la vista dels fets denunciats, cal esbrinar si amb la utilització del fitxer del padró d'habitants l'Ajuntament d'Argentona va incórrer en alguna infracció prevista a la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal, la qual cosa exigeix també connectar els fets amb la normativa sectorial aplicable.

Tercer.- En primer lloc es fa necessari recordar aquí el principi de finalitat en el tractament de les dades personals, que forma part del principi de qualitat de dades Aquest principi constitueix un principi bàsic en el sistema de la protecció de dades, i determina que les dades s'han d'utilitzar per a la finalitat per la qual foren recollides

És l'article 4 2 de la LOPD el que recull aquest principi, i disposa que:

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 29 DES. 2006

"Les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides. No es considera incompatible el tractament posterior d'aquestes dades amb finalitats històriques, estadístiques o cientffiques"

Aquestes "finalitats" a les que es refereix l'article 4.2 LOPD han de relacionar-se amb el principi de pertinència o limitació en la recollida de dades regulat a l'article 4.1 de la mateixa Llei, en el qual es determina que les dades de caràcter personal només es poden tractar quan "*siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut*"

En conseqüència, si el tractament de la dada personal ha de ser "pertinent" a la finalitat perseguida i la finalitat ha de ser sempre "determinada", difícilment es pot admetre un ús de la dada per a una finalitat "diferent" sense incórrer en la prohibició de l'art 4.2 de la LOPD, encara que aquest precepte utilitzi el mot "incompatible" A aquesta conclusió va arribar el Tribunal Constitucional quan en la Sentència 292/2002 raona el següent: *"el dret a consentir la recollida i tractament de les dades personals no implica de cap manera consentir la cessió d'aquestes dades a tercers. I per tant, la cessió dels mateixos a un tercer per procedir a un tractament amb finalitats diferents de les que van originar la recollida, encara que poguessin ser compatibles amb aquelles, suposa una nova possessió i ús que requereix el consentiment de l'interessat"*.

En definitiva, que les dades de caràcter personal no es poden tractar per a finalitats diferents a les que van motivar la seva recollida, ja que això suposaria un nou ús que requereix el consentiment de la persona interessada.

En base a l'anterior, i en el present supòsit, cal analitzar quina és la finalitat legítima i explícita per la qual es recullen les dades del Padró Municipal i determinar si la utilització d'aquestes dades per a celebrar una votació popular per elegir la ubicació d'una escola municipal, en el marc d'un procés de participació ciutadana, és legítim i compatible amb aquesta finalitat.

Quart.- Pel que fa al règim jurídic del padró municipal, la legislació específica determina que el padró és un fitxer que conté dades de caràcter personal de les persones que resideixen al municipi i li és d'aplicació la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal

El padró municipal d'habitants és la base de dades en què s'han d'inscriure de forma obligatòria totes les persones residents en un municipi, tal i com preveu la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL). A l'article 16 d'aquesta llei es disposa que el padró municipal és el registre on consten els veins d'un municipi, i que llurs dades constitueixen prova de la residència en el municipi, i del domicili habitual en aquest L'apartat segon del mateix article disposa que la inscripció en el padró conté determinades dades obligatòries, entre d'altres, el nom i cognoms, el domicili habitual, així com la data i el lloc de naixement de les persones La gestió del padró, d'acord amb l'article 17 1 de la mateixa llei, correspon als ajuntaments, amb mitjans informàtics i és, per tant, una competència pròpia i específica d'aquests

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 29 DES. 2008

En el mateix sentit, els articles 39 i següents del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC), defineixen l'obligació d'inscripció en el padró municipal dels veins del municipi, així com el contingut i la possible comunicació de les dades de caràcter personal inclosos en el padró d'habitants. La inscripció en el padró municipal, segons es desprèn de la normativa esmentada, determina la població del municipi i n'atorga la condició de veí, constitueix prova de la residència i del domicili, serveix per elaborar el cens electoral i té efectes estadístics.

D'altra banda, tot i que aquestes són les finalitats principals del padró, es poden utilitzar les dades que s'hi contenen per al desenvolupament de les competències municipals reconegudes a la Llei de Bases de Règim Local o bé a la legislació autonòmica aplicable en aquells casos en què la residència o el domicili siguin rellevants.

El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya regula les competències municipals en el seu capítol II (de l'article 66 a 71), i estableix a l'article 66.2, amb el títol "Competències municipals i locals" que: *"Els ens locals tenen competències en els àmbits de la participació ciutadana, de l'autoorganització, de la identitat i la representació locals, de la sostenibilitat ambiental i la gestió territorial, de la cohesió social, de les infraestructures de mobilitat, de la connectivitat, de la tecnologia de la informació i de la comunicació, dels abastaments energètics i de la gestió de recursos econòmics, amb l'abast que fixen aquesta Llei i la legislació sectorial respectiva".*

Així mateix, l'article 66.3 o) estableix que el municipi té competències pròpies entre altres sobre *"La participació en la programació de l'ensenyament i la cooperació amb l'administració educativa en la creació, la construcció i el manteniment dels centres docents públics; la intervenció en els òrgans de gestió dels centres docents i la participació en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria."*

La participació dels ciutadans en la vida local es regulada en la normativa que resulta aplicable com un dret dels veins, i així mateix com una obligació de les corporacions municipals. A aquest respecte, tot seguit es transcriuen diversos preceptes que resulten d'aplicació al present cas.

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Article 18:

"1. Son derechos y deberes de los vecinos:

a)- Ser elector y elegible de acuerdo con lo dispuesto en la legislación electoral

b)- Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las leyes y, en su caso, cuando la colaboración con carácter voluntario de los vecinos sea interesada por los órganos de gobierno y administración municipal."

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 19 DES. 2008

Article 69:

"1. Las Corporaciones locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de todos los ciudadanos en la vida local.

2. Las formas, medios y procedimientos de participación que las Corporaciones establezcan en ejercicio de su potestad de autoorganización no podrán en ningún caso menoscabar las facultades de decisión que corresponden a los órganos representativos regulados por la Ley."

Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya

Article 154:

"Facilitació d'informació i participació ciutadanes
154.1 Les corporacions locals han de facilitar la més àmplia informació sobre llur activitat i la participació de tots els ciutadans en la vida local
154.2 Les formes, els mitjans i els procediments de participació que les corporacions estableixen en l'exercici de llur potestat d'autoorganització no poden en cap cas disminuir les facultats de decisió que corresponen als òrgans representatius."

Llei 30/1992, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú

Article 86

"Informació pública
1. L'òrgan al qual correspongui la resolució del procediment, quan la naturalesa d'aquest ho requereixi, pot establir un període d'informació pública.
2. A tal efecte, s'ha d'anunciar en el Butlletí Oficial de l'Estat, en el de la comunitat autònoma o en el de la província respectiva, a fi que qualsevol persona física o jurídica pugui examinar el procediment, o la part d'aquest que s'estableixi. L'anunci ha d'assenyalar el lloc d'exhibició i ha de determinar el termini per a formular al·legacions, que mai no pot ser inferior a vint dies.
3. La incompareixença en aquest tràmit no impedeix a les persones interessades poder interposar els recursos que siguin procedents contra la resolució definitiva del procediment. La compareixença en el tràmit d'informació pública no atorga, per ella mateixa, la condició de persona interessada. No obstant això, qui presenti al·legacions o observacions en aquest tràmit té dret a obtenir de l'Administració una resposta raonada, que pot ser comuna per a totes aquelles al·legacions que plantegin qüestions substancialment iguals.
4. D'acord amb el que disposen les lleis, les administracions públiques poden establir altres formes, mitjans o vies de participació dels ciutadans, directament o per mitjà de les organitzacions i associacions reconegudes per la llei en el procediment d'elaboració de les disposicions i actes administratius."

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 2 9 DES 2008

Decret legislatiu 1/2005, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (modificat pel Decret llei 1/2007).

Article 8

"Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics
1. Es garanteixen i s'han de fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació dels ciutadans en els processos urbanístics de planejament i de gestió
2. Els ajuntaments poden constituir voluntàriament consells assessors urbanístics, com a òrgans locals de caràcter informatiu i deliberatiu, als efectes establerts per l'apartat 1.
3. Els processos urbanístics de planejament i de gestió, i el contingut de les figures del planejament i dels instruments de gestió, inclosos els convenis, estan sotmesos al principi de publicitat.
4. Els particulars tenen dret a obtenir dels organismes de l'administració competent les dades certificades que els permetin assumir llurs obligacions i l'exercici de l'activitat urbanística.
5. La ciutadania té dret a consultar i ser informada sobre el contingut dels instruments de planejament i gestió urbanístics i, a aquests efectes:
a) En la informació pública dels instruments de planejament urbanístic, cal que, conjuntament amb el pla, s'exposi un document comprensiu dels extrems següents:
Primer. Plànol de delimitació dels àmbits subjectes a suspensió de llicències i de tramitació de procediments, i concreció del termini de suspensió i de l'abast de les llicències i tramitacions que se suspenen.
Segon. Un resum de l'abast de llurs determinacions i, en el cas que es tracti de la revisió o modificació d'un instrument de planejament urbanístic, plànol d'identificació dels àmbits en els que l'ordenació proposada altera la vigent i resum de l'abast d'aquesta alteració.
b) Cal garantir l'accés telemàtic al contingut íntegre dels instruments de planejament urbanístic vigents.
c) Cal donar publicitat per mitjans telemàtics de la convocatòria d'informació pública en els procediments de planejament i gestió urbanístics i dels acords d'aprovació que s'adoptin en llur tramitació.
d) Es desenvolupen per reglament les formes de consulta i divulgació dels instruments urbanístics i els mitjans d'accés de la ciutadania a aquests instruments i la prestació d'assistència tècnica perquè puguin comprendre'ls correctament.
6. Els organismes públics, els concessionaris de serveis públics i els particulars han de facilitar la documentació i la informació necessàries per a la redacció dels plans d'ordenació urbanística.
7. En matèria de planejament i de gestió urbanístics, els poders públics han de respectar la iniciativa privada, promoure-la en la mesura més àmplia possible i substituir-la en els casos d'insuficiència o d'incompliment, sens perjudici dels supòsits d'actuació pública directa.
8. La gestió urbanística es pot encomanar tant a la iniciativa privada com a organismes de caràcter públic i a entitats, societats o empreses mixtes."

Cinquè - D'acord amb el que es desprèn de l'informe tècnic de l'Ajuntament d'Argentona sobre l'equipament escolar a Sant Sebastià, elaborat per l'enginyera tècnica municipal en data 8/11/07 i adreçat al Departament d'Educació, Serveis Territorials a Barcelona II:

L'Ajuntament d'Argentona va rebre en data 3/04/2007 un escrit del Departament d'Educació esmentat en relació a la proposta de la construcció d'un centre d'educació

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original
Barcelona, 29 DES. 2008

infantil i primària a la zona de Can Barrau del municipi efectuada en el seu moment per l'Ajuntament d'Argentona En aquest escrit del Departament es sol·licitava a l'Ajuntament *"informació en relació a l'existència d'alternatives i en cas contrari es demanava l'aclariment sobre les previsions a prendre per a la ubicació de l'edifici"*

L'Ajuntament d'Argentona va acordar durant el mes de juny de 2007 iniciar un procés participatiu per escollir el possible emplaçament per al nou Centre d'Educació Infantil i Primària (CEIP)

En aquest procés de participació es van dur a terme les actuacions següents:

- La regidoria d'urbanisme va convocar el Consell d' Urbanisme el dia 23/07/2007 a la Sala d'Actes de l'Ajuntament a una sessió oberta a tothom per tal d'estudiar la ubicació del futur CEIP del municipi i amb la intenció d'obrir un procés de participació on es pogués estudiar i analitzar la proposta de la ubicació a Can Barrau existent en aquell moment i poder-hi presentar alternatives.

- En data 29/08/2007 el Consell d'urbanisme va convocar la segona sessió per presentar els informes tècnics sobre les diferents propostes d'ubicació posades sobre la taula en la sessió anterior En concret es proposaven quatre diferents terrenys per a la ubicació del futur CEIP

- L'ajuntament va elaborar un díptic informatiu per als ciutadans sobre el procés de participació per escollir la ubicació de la nova escola d' Argentona En aquest díptic es presentaven els quatre terrenys que des del Consell d'Urbanisme es proposaven per a situar-hi la nova escola En el díptic es feia constar un calendari d'actuacions tendents a promoure la participació ciutadana, que comprenia el següent: convocatòria als ciutadans per efectuar una visita el dia 30/09/07 als quatre indrets proposats pel consell d'urbanisme i a assistir amb posterioritat a una xerrada informativa; informació detallada a Ràdio Argentona de l'1 al 5 d'octubre; i votació popular el 7/10/07 al centre parroquial per tal de puntuar cadascun dels terrenys seleccionats En aquest díptic en què també es descriuen les característiques de cadascun dels terrenys, s'ofereixen a les 4 opcions de terrenys per tal d'utilitzar-ho per a la votació del dia 7/10/07 havent de marcar una puntuació de l'1 al 4 per cadascun dels terrenys

El procés de participació per escollir la ubicació de la nova escola d'Argentona va finalitzar el dia 7/10/07, dia en què es va dur a terme la votació popular al centre parroquial per tal de puntuar cadascuna de les quatre propostes presentades per l'ajuntament que constaven al díptic esmentat més amunt, votació en què podien prendre part els empadronats a Argentona i els que tinguessin alguna vinculació amb les escoles del poble En aquesta consulta, com ja s'ha exposat, es va utilitzar un llistat del fitxer del padró d'habitants

De tot el que s'ha exposat fins aquí, i atès que les dades del padró van ésser utilitzades en l'exercici de competències en els àmbits de la participació ciutadana, per a l'elecció de la ubicació d'un centre educatiu municipal, que també constitueix una competència pròpia del municipi, en un cas en què la residència o el domicili té rellevància, no es pot considerar que s'hagués efectuat un ús amb una "finalitat incompatible" –en els termes abans exposats- a aquelles per a les que van ésser recollides les dades personals Això,

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original
Barcelona, 19 DES 2008

sense entrar en consideracions sobre les garanties procedimentals que s'han de seguir per a la celebració de votacions o consultes en l'àmbit local, establertes al Decret 294/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de consultes populars municipals.

Així, s'ha de concloure que el tractament de dades del padró que es va dur a terme no fou desproporcionat, ja que només es van utilitzar unes dades determinades del padró, concretament el nom i cognoms, adreça, DNI i data de naixement, que eren les imprescindibles per efectuar les comprovacions necessàries en relació amb aquella consulta.

Sisè.- D'altra banda, també cal tenir en compte aquí l'article 6.1 de la LOPD. Disposa aquest precepte que qualsevol tractament de dades de caràcter personal requereix el consentiment inequívoc de la persona afectada, llevat que la llei disposi una altra cosa. Es preveu així una excepció al consentiment, per al cas que existeixi una norma amb rang de llei que habiliti el tractament. En el present cas, els preceptes legals que s'han transcrit, relatius a la participació dels ciutadans en la gestió dels assumptes de competència municipal, servirien com a habilitació legal per al tractament de les dades que es fa efectuar, consistent en l'ús que s'havia donat al padró municipal per a la votació que ens ocupa.

Setè.- Les persones que van formular la denúncia es referien també a un suposat incompliment de les mesures de seguretat del fitxer del padró d'habitants en relació amb l'article 6 del Reial decret 994/1999, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Mesures de seguretat dels fitxers automatitzats que continguin dades de caràcter personal, en allò referent a la forma en què s'havia utilitzat el llistat de dades que es van extreure del padró municipal.

El Reial decret 994/1999 -derogat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, però vigent al moment de produir-se els fets denunciats- només regulava les mesures de seguretat referents als fitxers i tractaments automatitzats, però no als tractaments manuals, com seria el cas del llistat en paper que contenia dades extretes del padró, i que va sortir de les dependències municipals. Però fins i tot prescindint d'aquesta circumstància, que podria comportar la no aplicació de l'article 6 del Reial decret 994/1999 als fets que ens ocupen, d'aplicar-se al present supòsit es podria considerar que l'actuació de l'Ajuntament no l'hauria vulnerat.

El precepte esmentat exigeix l'autorització del responsable del fitxer per al cas d'execució de tractament de dades personals fora dels locals de la ubicació del fitxer, com també l'obligació de garantir el nivell de seguretat corresponent al tipus de fitxer tractat.

Aquesta autorització corresponia atorgar-la doncs en el present cas al propi Ajuntament d'Argentona, com a responsable del fitxer. A aquest respecte, consta que el regidor d'Urbanisme, és a dir el competent en l'àmbit afectat per la consulta, hauria autoritzat que es dugués fora de les dependències municipals una impressió del llistat de dades extretes del padró per tal de verificar l'empadronament en el municipi el dia de la votació popular. De conformitat amb el sistema de competències dels òrgans de les entitats locals i el previst a l'article 13 de la Llei 30/1992, s'hauria d'entendre que el regidor actuava per delegació de l'Alcalde, i per tant s'havia de considerar que l'autorització fou atorgada per l'Alcalde.

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades
Faig constar que aquesta fotocòpia reprodueix fidelment l'original.
Barcelona, 29 DES. 2008

Per altra banda, de la documentació obrant en la informació prèvia, tant de l'aportada pels denunciants com per l'entitat denunciada, s'infereix que el llistat va ésser custodiat en tot moment per una funcionària municipal sense que terceres persones poguessin accedir a la informació. Tanmateix, segons ha manifestat l'ajuntament, un cop utilitzat el llistat es va portar directament a les dependències municipals.

Cal dir també que si bé ha quedat acreditat que la Secretària de l'Ajuntament no estava d'acord amb la utilització del padró d'habitants sol·licitada pel regidor d'urbanisme, l'ajuntament, presidit per l'alcalde, va donar la seva conformitat a l'ús del fitxer, tal i com s'ha acreditat en l'escrit de l'Ajuntament d' Argentona presentat davant d'aquesta Agència en resposta al requeriment d'informació.

Vuité.- L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que:

"(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats"

De conformitat amb tot el que s'ha exposat, i atès que no ha resultat acreditada durant la present informació prèvia l'existència d'indicis racionals que permetin imputar cap fet que pogués ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la LOPD, procedeix acordar l'arxiu de les actuacions

Per tot això,

RESOLC

Primer.- Dictar resolució d'arxiu de les actuacions d'informació prèvia número 90/2007, relatives a l'Ajuntament d'Argentona

Segon.- Notificar aquesta Resolució a l'Ajuntament d' Argentona i a les persones denunciants

La directora

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de Protecció de Dades

Esther Mitjans Perelló

Barcelona, 29 de desembre de 2008

C. Llacuna, 166, 7a planta
08018 Barcelona
Tel. 93 552 78 00
Fax 93 552 78 30