



Expedient núm. 2016/301

**Informe sobre el compliment dels requeriments de la Llei orgànica 2/2012 en la liquidació del pressupost de l'exercici 2015**

**Controls de la Llei Orgànica 2/2012**

D'acord amb allò previst a l'article 3 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), "l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea".

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que "el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria". Per tant, aquesta informació no és solament per a l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent el que determina l'article 21, són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

**Objectiu d'estabilitat**

L'article 15 especifica que "En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".

En data 27 de juny de 2014, el Consell de Ministres va aprovar un objectiu de dèficit (necessitat de finançament) zero per a l'administració local a l'exercici 2015.

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

**Ajuntament d'Argentona**

Ingressos dels capítols 1 a 7	14.255.251
Despeses dels capítols 1 a 7	13.310.291
Ajustaments SEC 95	-578.147
Ajust de consolidació	0
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	<b>366.813</b>

**Patronat Municipal Museu del Càntir**

Ingressos dels capítols 1 a 7	300.918
Despeses dels capítols 1 a 7	306.757
Ajustaments SEC 95	-6779
Ajust de consolidació	0
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	<b>-12.618</b>

**Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)**

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003



Donat que el control és a nivell del grup, definit d'acord amb la classificació definida per l'Inventari d'Ens Locals, s'efectua la consolidació dels valors anteriors:

Entitat	C 1 a 7 Ingressos	C 1 a 7 Despeses	Ajustaments SEC95	Ajust de Consolidació	Capacitat Finançament
Ajuntament d'Argentona	14.255.251	13.310.291	-578.147	0	366.813
Patronat Municipal Museu del Càntir	300.918	306.757	-6.779	0	-12.618

Capacitat / Necessitat de finançament a nivell de grup

**354.195**

### Regla de la despesa

L'article 12 especifica que "La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola".

El 27 de juny de 2014 el Consell de Ministres va determinar la taxa de creixement per al període 2015-2017 en base a l'informe de situació de l'economia espanyola. Per a l'exercici 2015 la variació de la despesa computable no podrà superar l' 1,3%.

D'acord amb aquesta taxa i l'impacte del canvis normatius a la recaptació, el valor màxim que pot prendre la Base a la liquidació de 2015 fora:

#### Ajuntament d'Argentona

Base exercici anterior	<b>11.030.747</b>
Taxa límit aprovada pel Ministeri	1,30%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	<b>0</b>
Valor màxim base de l'exercici	<b>11.174.147</b>

#### Patronat Municipal Museu del Càntir

Base exercici anterior	<b>274.497</b>
Taxa límit aprovada pel Ministeri	1,30%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	<b>0</b>
Valor màxim base de l'exercici	<b>278.065</b>

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

No obstant això, "quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què

Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003



Ajuntament d'Argentona

s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent". En aquest cas, no s'ha considerat cap import per aquest concepte.

Per tant, la base de la regla de la despesa i el càlcul de la taxa d'increment que suposa la liquidació del pressupost de l'exercici 2015 és el següent:

**Ajuntament d'Argentona**

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	13.257.981
Ajustaments SEC95	139.573
Aplicacions no financeres, llevat interessos	13.397.554
Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	1.256.329
Ajustaments SEC95	-923.707
Despesa finançada amb subvencions	2.180.037
Ajustament consolidació operacions entre el grup	-149.438
Base de la despesa exercici actual	<b>11.068.079</b>

**Patronat Municipal Museu del Càntir**

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	306.757
Ajustaments SEC95	5.836
Aplicacions no financeres, llevat interessos	312.593
Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	33.997
Ajustaments SEC95	-7.858
Despesa finançada amb subvencions	41.855
Ajustament consolidació operacions entre el grup	0
Base de la despesa exercici actual	<b>270.738</b>

De la mateixa manera que a la capacitat o necessitat de finançament, el control és a nivell de grup, i, per tant, la Base rellevant per a l'exercici 2015 serà:

Entitat	Base 2014 (a)	B. Ant. Increm.	Canvis Normat	Límit (b)	Base (c)
Ajuntament d'Argentona	11.030.747	11.174.147	0	11.174.147	11.068.079
Patronat Municipal Museu del Càntir	274.497	278.065	0	278.065	270.738

Diferència entre el límit i la base computable de l'exercici (b-c)	113.395
Taxa implícita d'increment ( (c-a)/a )	0,3%

Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcfcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003



### Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

*"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central, 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals..."*

*2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."*

Donat que el límit de l'article 13 ha quedat sols definit a nivell del sector local, cal entendre que, a nivell d'entitat, és sols orientatiu i no pot comportar les obligacions previstes a l'article 21 de la Llei orgànica 2/2012.

Per altra banda, de conformitat amb allò establert per la disposició final 31 de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013, s'assoleix l'objectiu de deute si el nivell d'endeutament del grup consolidat és inferior al 75% sobre els ingressos corrents liquidats. Aquest límit és el vigent per a l'any 2015 i va ser determinat per la disposició final 31 de la Llei 17/2012 abans esmentada, que va modificar, amb vigència indefinida, la disposició adicional 14a. del RD-Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic.

Així doncs, la ràtio de deute públic de l'exercici 2015 és, sense tenir en compte les quantitats a reintegrar com a conseqüència de les liquidacions negatives de la participació en el tributs de l'Estat, tal i com estableix la disposició final 31 de la Llei 17/2012, la següent:

#### Ajuntament d'Argentona

##### DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95

Saldo inicial	6.224.487
Augments	717.546
Disminucions (amb ajustaments)	960.547
Saldo final	5.981.487
Capitals signats i no disposats	0
% del deute viu sobre ingressos corrents	43%

Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcfcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003



Patronat Municipal Museu del Càntir

**DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95**

Saldo inicial	0
Augments	0
Disminucions	0
Saldo final	0
Capitals signats i no disposats	0

Suma de deute de les entitats	5.981.487
Import d'operacions creuades entre entitats del grup	0
<b>Deute públic en termes SEC95</b>	<b>5.981.487</b>

**Conclusió sobre els controls**

Dels càlculs anteriors es desprèn que:

- S'assoleix la capacitat de finançament a nivell consolidat.
- La base de la regla de la despesa està per sota del seu límit.
- L'objectiu de deute per a l'exercici està dins dels marges legals.

I d'acord amb els resultats anteriors,

- **Els controls de la Llei orgànica 2/2012 es compleixen en la liquidació del pressupost municipal de l'exercici 2015.**

**Obligacions de reduir l'endeutament derivats de la liquidació de l'exercici 2015**

La Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, va modificar l'article 32 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, quedant redactat com es transcriu tot seguit:

*"1. En el supòsit que la liquidació pressupostària se situï en superàvit, aquest s'ha de destinar, en el cas de l'Estat, comunitats autònomes, i corporacions locals, a reduir el nivell d'endeutament net sempre amb el límit del volum d'endeutament si aquest és inferior a l'import del superàvit a destinar a la reducció de deute.*

*2. En el cas de la Seguretat Social, el superàvit s'ha d'aplicar prioritàriament al Fons de Reserva, amb la finalitat d'atendre les necessitats futures del sistema.*

*3. Als efectes del que preveu aquest article s'entén per superàvit la capacitat de finançament segons el sistema europeu de comptes i per endeutament el deute públic als efectes del procediment de dèficit excessiu tal com es defineix en la normativa europea."*

Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003



No obstant això, l'aplicació del requeriment d'aquest article a les entitats amb pressupost limitador, cal fer-se a càrrec de la capacitat legal existent per generar nova despesa en el pressupost de 2016 pel Romanent de Tresoreria per a Despeses Generals liquidat de l'exercici 2015. Per aquest motiu, el primer pas és validar el possible import subjecte a aquesta obligació de cada entitat amb pressupost limitador, condicionat pel valor obtingut de la capacitat de finançament i la capacitat legal per generar nova despesa del Romanent de Tresoreria per a Despeses Generals liquidat:

	Ajuntament	Museu del Càntir
Capacitat de Finançament	366.813	-12.618
Romanent Tresoreria per a DG	3.047.194	5.446
Romanent compromès	228.823	0

Entenem per Romanent compromès l'import del Romanent per a Despeses Generals necessari per incorporar els compromisos de despesa existents a 31/12/2015 en el pressupost de 2016.

Per obtenir l'import subjecte a les obligacions de l'article 32 a nivell de grup, que és el que marca la norma legal, cal sumar els imports obtinguts de cada entitat, i comparar-se amb la capacitat de finançament a nivell de grup i amb el deute públic, dades que ja figuren en punts anteriors d'aquest informe, i quedar-se amb l'import menor dels 3 citats.

Aquest import subjecte a les obligacions de l'article 32 és de :	354.195
--	---------

La mateixa Llei orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, va incorporar una disposició addicional sisena a la Llei orgànica 2/2012 referida i complementària al seu article 32.

**"Disposició addicional sisena. Regles especials per al destí del superàvit pressupostari.**

1. *El que disposen els apartats següents d'aquesta disposició addicional és aplicable a les corporacions locals en les quals concorrin aquestes dues circumstàncies:*
  - a. *Que compleixin o no superin els límits que fixi la legislació reguladora de les hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament.*
  - b. *Que presentin en l'exercici anterior simultàniament superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiu per a despeses generals, una vegada descomptat l'efecte de les mesures especials de finançament que s'instrumentin en el marc de la disposició addicional primera d'aquesta Llei.*
2. *L'any 2014, als efectes de l'aplicació de l'article 32, relatiu al destí del superàvit pressupostari, s'ha de tenir en compte el següent:*
  - a. *Les corporacions locals han de destinar, en primer lloc, el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals a atendre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost comptabilitzades a 31 de desembre de l'exercici anterior en el compte de «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost», o equivalents en els termes que estableix la normativa comptable i*

Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcfcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003



*pressupostària que és aplicable, i a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades a tancament de l'exercici anterior.*

- b. En cas que, ateses les obligacions que esmenta la lletra a) anterior, l'import assenyalat a la lletra a) anterior es mantingui amb signe positiu i la corporació local opti a l'aplicació del que disposa la lletra c) següent, s'ha de destinar, com a mínim, el percentatge d'aquest saldo per amortitzar operacions d'endeutament que estiguin vigents que sigui necessari per tal que la corporació local no incorri en dèficit en termes de comptabilitat nacional en l'esmentat exercici 2014.*
  - c. Si complert el que preveuen les lletres a) i b) anteriors la corporació local té un saldo positiu de l'import que assenjala la lletra a), aquest es pot destinar a finançar inversions sempre que al llarg de la vida útil de la inversió aquesta sigui financerament sostenible. A aquests efectes la llei determina tant els requisits formals com els paràmetres que permetin qualificar una inversió de financerament sostenible, per a la qual cosa es valora especialment la seva contribució al creixement econòmic a llarg termini.  
Per aplicar el que preveu el paràgraf anterior, a més és necessari que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb les dades publicades, no superi el termini màxim de pagament que preveu la normativa sobre morositat.*
- 3. Excepcionalment, les corporacions locals que en l'exercici 2013 compleixin el que preveu l'apartat 1 respecte de la liquidació del seu pressupost de l'exercici 2012, i que a més en l'exercici 2014 compleixin el que preveu l'apartat 1, poden aplicar l'any 2014 el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals resultant de la liquidació de 2012, de conformitat amb les regles que conté l'apartat 2 anterior, si així ho decideixen per acord del seu òrgan de govern.*
  - 4. L'import de la despesa feta d'acord amb el que preveuen els apartats dos i tres d'aquesta disposició no es considera despesa computable als efectes de l'aplicació de la regla de despesa definida a l'article 12.*
  - 5. En relació amb exercicis posteriors a 2014, mitjançant la Llei de pressupostos generals de l'Estat es pot habilitar, atenent la conjuntura econòmica, la pròrroga del termini d'aplicació que preveu aquest article."*

En relació a aquest punt 5, efectivament, de moment s'ha anat prorrogant aquesta DA 6a. L'última vegada, per a 2016, per la DA 82a de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2016.

Per tant, es verifica que la ràtio de Deute Viu, a la liquidació de 2015 no supera el límit del 110% previst en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i que la suma del Romanent per a Despesa General liquidat, minorat pels capitals pendents dels passius financers associats als Plans d'Ajust aprovats per aquesta entitat són superiors a zero. Per aquest motiu l'Ajuntament pot acollir-se a la Disposició Addicional sisena, i destina l'import subjecte a l'article 32 a les següents finalitats previstes en la mateixa:





	<b>Ajuntament</b>	<b>PM Museu Càntir</b>	<b>Consolidació</b>
Capacitat de Finançament	366.813	-12.618	354.195
Romanent Tresoreria per a DG	3.047.194	5.446	3.052.640
Romanent compromès	228.823	0	228.823
Deute Viu Pla Ajust	0	0	0
Despeses Pendants Aplicar	211.379	6.876	218.255
Pendent Pagament Pressupost	904.631	15.572	920.202
Deute Públic previst 31/12	5.981.486	0	5.981.486

Ràtio Deute Viu (Tutela F.)	43%	Capacitat de finançament	354.195
Termini mig pagament (dies)	36	RTDG - Deute Viu Pla Ajust	3.052.640

Situació	SI DA 6a.
Capacitat Finançament 2015	354.195
Despeses Pendants Aplicar	218.255
Pendent de Pagament Pressup.	920.202
Deute Públic previst 31/12	5.981.486

<b>Superàvit de l'Art. 32</b>		<b>Romanent Tresoreria per a DG</b>	
<b>Destinació</b>	354.195	<b>Aplicació</b>	3.052.640
Despeses Pendants Aplicar	218.255	Despesa compromesa	228.823
Pendent de Pagament Press.	135.940	Inversió sostenible (màxim)	0
Inversió sostenible (màxim)	0	Reduir deute (mínim)	0
Reduir deute (mínim)	0	Despeses Pendants Aplicar	218.255
		Fons de solvència	920.202
		RTDG no afectat LO 2/2012	1.685.360

Argentona,  
La interventora

**Signants :VERONICA BARQUERO(11/03/2016 13:15:38, Interventora)**

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

<https://seuelectronica.argentona.cat/verificador/verificadorfirma.asp>



fcfcc2a7173a4a3abf9114b2bd0cbf6c003